

ACTAS DEL XII CONGRESO DE ARCHIVOLOGÍA DEL MERCOSUR

---

# TOMO 1 ACCESO A LA INFORMACIÓN



RED de ARCHIVEROS  
graduados de Córdoba

# XII Congreso de Archivología del Mercosur

---

*"Archivos y Archiveros en la Sociedad del Conocimiento"*

Sofia Y. Brunero  
Mariela A. Contreras  
Florencia Moyano  
Juan Thomas  
**Compiladores**



Editorial de la Red de Archiveros Graduados de Córdoba

Actas del XII Congreso de Archivología del MERCOSUR / Angelly Arancibia Noriel ... [et al.] ; compilado por Sofía Brunero ... [et al.]. - 1a ed . - Córdoba : Redes, 2017.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-46377-3-4

1. Archivología. 2. Gestión de Archivos. 3. Acceso a la Información. I. Arancibia Noriel, Angelly II. Brunero, Sofía, comp.  
CDD 027

**Fecha de catalogación:** octubre 2017

**Compiladores:** Sofía Y. Brunero, Mariela A. Contreras, Florencia Moyano, Juan Thomas.

**Diseño de portada:** Noelia Garcia



Redes

Editorial de la Red de Archiveros Graduados de Córdoba

Mail: [editorial.ragcba@gmail.com](mailto:editorial.ragcba@gmail.com)

Página web: [redarchiveroscordoba.com/editorial/redarchiveroscordoba.com](http://redarchiveroscordoba.com/editorial/redarchiveroscordoba.com)



El acceso a los archivos en la sociedad del conocimiento. Apreciaciones desde la Argentina del siglo XXI, por REDES – Editorial de la RED DE ARCHIVEROS GRADUADOS DE CORDOBA se distribuye bajo una Licencia Creative Commons Atribución – No Comercial – Sin Obra Derivada 4.0 Internacional.

ISBN 978-987-46377-3-4



9 789874 637734

# XII Congreso de Archivología del Mercosur

"Archivos y Archiveros en la Sociedad del Conocimiento"

## Organiza:



## Apoya:



## Avalan:



# Comité Organizador

## Coordinación General

Mariela A. Contreras – Juan Thomas

## Secretaría

Sofía Y. Brunero – Graciela Costilla – Noelia Garcia

## Coordinación Académica

Norma Fenoglio – Jaqueline Vassallo

## Miembros del Comité Organizador

Tomás Bondone

Eugenio Bustos Ruz

Román Lescano

Alejandra Manzanelli

Florencia Moyano

Aida Oliverio

Gabriela Parra Garzón

Emilio Perina Konstantinovsky

## Colaboradores

Gabriela Avila

Ayelen Carrizo

Ethel Casella

Lilen Casella

Silvia Echeñique

Paula Garcia Figueroa

Maria Luisa Gonzalez

Emilse Gudiño

Marisa Nuñez

Mercedes Palacios

Sandra Pérez

Graciela Quevedo

Laura Recober

Lucrecia Sencia

Candelaria Trapote

Graciela Valenzuela

Luciano Vega

Tito Villanueva

Elisa Vergara

## Representantes del XII CAM de cada país

Luis Oporto Ordóñez – Bolivia

Ana Célia Navarro de Andrade – Brasil

Eugenio Bustos Ruz – Chile

Eliseo Gabriel Queijo - Uruguay

# ÍNDICE GENERAL

## TOMO I

Palabras iniciales -----	Pág. 14
Red de Archiveros Graduados de Córdoba-----	Pág. 15
Universidad Nacional de Córdoba -----	Pág. 16
Jaqueline Vassallo (Argentina): <i>La Reforma Universitaria de 1918</i> -----	Pág. 18

## Eje Temático Acceso a la Información

Francisco Alcides Cougo Junior (Brasil): <i>Aportes para o estudo da externalização de arquivos na Administração Pública Federal brasileira.</i> -----	Pág. 21
Gleice Carlos Nogueira Rodrigues (Brasil): <i>Reflexões sobre a dívida pública brasileira sob a perspectiva da gestão de documentos e do direito de acesso à informação.</i> -----	Pág. 34
Rosale de Mattos Souza, Bruno Ferreira Leite (Brasil): <i>Acesso à informação, ética e participação social: Um estudo sobre a Empresa Brasil de Comunicação –EBC.</i> -----	Pág. 50
Ramon Maciel Ferreira (Brasil): <i>Accesibilidad en la información: ¿cuál es la imagen real de las universidades federales brasileñas?</i> -----	Pág. 65
Marcia Cristina de Carvalho Pazin Vitoriano (Brasil): <i>Políticas para arquivos privados no Brasil – arquivos públicos, c entros universitários e centros de memória institucionais.</i> -----	Pág. 77
Adalson de Oliveira Nascimento (Brasil): <i>Acesso à informação pessoal visando à recuperação de Fatos históricos de maior relevância: quadro da situação brasileira</i> -----	Pág. 92
Natalia Balado y Germán Villar (Uruguay): <i>Abordaje teórico para estructurar el marco metodológico descriptivo y el acceso a “documentación sensible”</i> -----	Pág. 103

- Angelly R. Arancibia Noriel (Chile):  
*Archivo nómada: proyecto archivístico democrático e itinerante de Valparaíso.*-----Pág. 118
- Maria Paula Borges de Carvalho, Livia Gomes Côrtes, Darislene Bastos Santos, Louise A. F. de Oliveira do Amaral (Brasil):  
*A trajetória de Alceu Hiltner, de estudante a diretor da Escola Politécnica da Universidade Federal da Bahia.*-----Pág. 134
- Mabel Tapia Ponce (Chile):  
*Archivos escolares como fuentes para la Historia. Experiencia de Rescate y Puesta en valor del Archivo Histórico ex Liceo de Hombres de Copiapó.* -----Pág. 149
- Tatiana Costa Rosa, Leila Adriana Baptaglin (Brasil):  
*O acesso à informação e ao patrimônio documental do instituto federal de educação, ciência e tecnologia de Roraima – Brasil.* -----Pág. 160
- Rafaela Augusta de Almeida, Ana Célia Rodrigues (Brasil):  
*A Política de Gestão de Documentos e Acesso à Informação da Defensoria Pública do Estado de São Paulo, Brasil: Uma Proposta Metodológica para elaboração dos Instrumentos Arquivísticos.*-----Pag. 176
- Mardônio Lacet dos Santos Júnior – Gerlani Florêncio (Brasil):  
*Núcleo de documentação e pesquisa da educação profissional do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Paraíba: organização e acesso a informação.*-----Pág. 191
- Cecilia Garcia Novarini (Argentina):  
*El desafío de lograr el acceso a archivos sin descripción: los documentos de la última dictadura cívico-militar hallados en el edificio Cóndor*-----Pág. 206
- Rosani Beatriz Pivetta da Silva, Cássio Lütz Dornelles, Gláucia Vieira Ramos Konrad, Raone Somavilla (Brasil):  
*Instrumento de descrição para a prática da pesquisa no Arquivo Histórico Municipal de Santa Maria-RS.*-----Pág. 222
- Gabriela Andaur Gómez (Chile)  
*Experiencias y satisfacción de usuarios en el acceso al archivo: estudio de caso en el Archivo Nacional Histórico de Chile*-----Pág. 234
- Fabiana Costa Dias (Brasil)  
*Museu Aeroespacial: na trilha do seu acervo*-----Pág. 249

## TOMO II

### Eje Temático Nuevas Tecnologías

- Marta Isabel Fernández, Rocío Laura Aguirre, Hugo Raúl Robledo,  
Aníbal Salvador Bejarano (Argentina):  
*Los desafíos de la administración de documentos electrónicos a partir de  
la reforma del código de procedimientos administrativos en la Provincia del Chaco.*-----Pág. 4
- Karina Veras Praxedes, Kíssila da Silva Rangel (Brasil):  
*Relações entre o vínculo arquivístico e a autenticidade de documentos nato digitais:  
alguns apontamentos a respeito dos metadados.*-----Pág. 19
- José Igo Arruda Nunes de Oliveira, Sânderson Lopes Dorneles (Brasil):  
*DOC.IBAMA: um estudo de caso sobre a proposta de SIGAD  
do Instituto Brasileiro de Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis.*-----Pág. 33
- Stephanie Calderón Torres, Lidieth Cerdas Figueroa (Costa Rica):  
*Diseño de un sistema automatizado de gestión de usuarios  
para archivos centrales en costa rica.*-----Pág. 49
- Érika Maria Nunes Sampaio, Jorge Phelipe Lira de Abreu, Raquel Dias Silva Reis (Brasil):  
*Perspectivas da preservação da memória digital brasileira  
a partir da experiência do Arquivo Nacional.*-----Pág. 65
- Isabel Wschebor Pellegrino (Uruguay):  
*Diez años de preservación audiovisual en el Archivo General  
de la Universidad de la República: viejas preguntas para nuevos documentos.*-----Pág. 80
- Abeil Coelho, Elias de Oliveira (Brasil):  
*Mutualismo de sistemas: um estudo de caso com acervo musical  
utilizando um sistema de busca independente e o atom.*-----Pág. 88
- Jazmín Guazzora, Nuria Dimotta (Argentina):  
*Los fondos de archivo en el catálogo de la Biblioteca Nacional:  
un trabajo interdisciplinario.*-----Pág. 102
- Danilo Rivas Barbiero, Adriana Moreira da Rocha Veiga (Brasil):  
*Docência em Arquivologia:  
saberes pedagógico-tecnológicos frente à Cultura da Convergência.*-----Pág. 119
- José Antonio Pereira do Nascimento (Brasil):  
*Ensaio sobre governança arquivística.*-----Pág. 134



## TOMO III

### Eje Temático Técnicas Archivísticas

- Mauricio Vázquez Bevilacqua (Uruguay):  
*Archivos y archivología en américa latina: una aproximación empírica.*-----Pág. 5
- Vicent Giménez-Chornet, José Rodolfo Hernández-Carrión y Rafael Soler-Muñoz (España):  
*Planteamientos sistémicos para una gestión eficiente de los archivos.* -----Pág. 20
- Renato De Mattos (Brasil):  
*Império sobre papéis: análise tipológica dos documentos administrativos do governo joanino (1808-1821).*-----Pág. 34
- Fernanda Bouth Pinto y Clarissa Schmidt (Brasil):  
*Classificação Funcional X Classificação por assunto: análise de metodologias para classificação de documentos no Instituto Nacional de Infectologia Evandro Chagas – INI/FIOCRUZ.*-----Pág. 45
- Thiago Henrique Bragato Barros y Glenda da Rocha Monteiro (Brasil):  
*Classificação e Descrição Arquivística enquanto um processo de representação: Histórico, Princípios e Procedimentos.*-----Pág. 61
- Daniel Di Mari (Argentina):  
*La importancia de proponer Tablas de Conservación y Destino Final en Archivos Públicos.*-----Pág. 78
- Thiago Henrique Bragato Barros y Wanessa Rodrigues Martins (Brasil):  
*A sociolinguística e a função finalística da representação do conhecimento arquivístico: uma abordagem teórico-conceitual inicial.*-----Pág. 92
- Emiliano Patetta (Uruguay):  
*Desafíos de la primera experiencia profesional entre la teoría y la práctica.*-----Pág. 102
- Georgina Virginia Ferrara y Daniela Paula Rodriguez (Argentina):  
*¿Archivos de redacción o Centros de Documentación Periodística? La importancia y problemáticas de su tratamiento archivístico.*-----Pág. 114
- Maria de Fátima Cruz Corrêa, Evelin Mintegui (Brasil):  
*Vantagens da metodologia de identificação arquivística na construção de planos de classificação.*-----Pág. 131
- Alexandre Faben, Ana Célia Rodrigues (Brasil):  
*Identificação arquivística como metodologia para o estudo da gênese do documento cartorial: análise tipológica aplicada ao tratamento técnico de registro civil de óbito.*-----Pág. 142

Evelin Melo Mintegui, Bruna de Ávila da Silva (Brasil): <i>A aplicação da metodologia de identificação arquivística na criação de um plano de classificação - o caso do ogmo de rio grande.</i> -----	Pág. 154
Lucía Rincón Linos (Argentina): <i>Abordaje de un Tipo Documental no convencional: Identificación, Análisis y Sistematización de datos.</i> -----	Pág. 164
Leticia Joaquin (Argentina): <i>Procedimientos para el tratamiento del material de archivo incluido dentro de colecciones de libros: el caso Floreal Ferrara en la Biblioteca Nacional Mariano Moreno.</i> -----	Pág. 181
Roberta Pinto Medeiros (Brasil): <i>Descrição e difusão arquivística: relato da experiência do tratamento de uma coleção de rótulos de pescado.</i> -----	Pág. 196
María Eugenia Mena Concha, Natalia Ríos Martínez (Chile): <i>Método de Diagnóstico de Estado de Conservación del Fondo Colonial Real Audiencia, del Archivo Nacional de Chile.</i> -----	Pág. 207
Maria Lúcia Ricardo Souto, Rosanara Pacheco Urbanetto (Brasil): <i>A preservação documental no arquivo histórico de Porto Alegre sob a ótica do gerenciamento de riscos.</i> -----	Pág. 220
Andrea Gonçalves dos Santos (Brasil): <i>O acesso e difusão da memória institucional através da descrição arquivística e do software livre.</i> -----	Pág. 235

## **TOMO IV**

### **Eje Temático Formación Archivística**

Emilia María Vargas Solís (Costa Rica): <i>Nuestro camino recorrido como archivistas.</i> -----	Pág. 5
María de los Ángeles Pérez Macuil (México): <i>Tendencias que determinan el perfil profesional de archivistas en México.</i> -----	Pág. 26
Thiara dos Santos Alves, Helena Maria Tarchi Crivellari (Brasil): <i>Arquivistas brasileiros: panorama da formação e dos estudos recentes sobre o mercado de trabalho.</i> -----	Pág. 40
Gustavo Kalil Cadaval, Ana Célia Navarro de Andrade (Brasil): <i>Importância do saber arquivístico na sociedade do conhecimento.</i> -----	Pág. 56

- Norma San Nicolás, Karin Domínguez Pelizza (Argentina):  
*La formación especializada del profesional en archivos y centros de documentación audiovisual y su aporte a la investigación de la historia reciente*----- Pág. 69
- Maria Alcione Munhoz, Rosani Beatriz Pivetta da Silva (Brasil):  
*O curso a distância de gestão em arquivos da UFSM: relato de experiência da disciplina educação, identidade e diferença.*----- Pág. 79
- Rosanara Pacheco Urbanetto, Tatiana Costa Rosa (Brasil):  
*Estudantes do Curso de Arquivologia da UFSM: uma escolha, múltiplas motivações.*----- Pág. 89
- Sânderson Lopes Dorneles (Brasil):  
*O uso da rede social educativa EDMODO no ensino de arquivologia.*----- Pág. 104
- Fernanda Frasson Martendal (Brasil):  
*A difusão da informação arquivística e suas expressões no ensino de Arquivologia no Brasil.*----- Pág. 119
- Lorena Santos, Clarissa Schmidt (Brasil):  
*Análise do Ensino da “Classificação de documentos de Arquivo” nos cursos de Arquivologia do Brasil.*----- Pág. 135
- Natália Bolfarini Tognoli, Adriana Pereira de Azevedo Marques (Brasil):  
*A Diplomática como disciplina formativa ao arquivista contemporâneo: uma análise a partir dos cursos de graduação em Arquivologia do Brasil.*----- Pág. 149
- Aníbal Bejarano, Gladys J. Gómez, Natalia V. Britez (Argentina):  
*Archivos de instituciones educativas en la Provincia de Chaco: necesidades y oportunidades para la institución y la comunidad.*----- Pág. 166
- Estela Graciela Vega, Maria José Vanni (Argentina):  
*Experiencias de alfabetización archivística en grupos difusos de interés.*----- Pág. 183
- Thayron Rodrigues Rangel, Raquel Oliveira Melo, Rodolpho Guimarães Pereira (Brasil):  
*Encontro Nacional dos Estudantes de Arquivologia no Brasil: 20 anos de pesquisa e construção sócio-profissional.*----- Pág. 195
- Valéria Raquel Bertotti, Francisco Alcides Cougo Junior (Brasil):  
*Programa de aperfeiçoamento, estudo e pesquisa em arquivos: uma experiência.*----- Pág. 209

## TOMO V

### Eje Temático Difusión de los Archivos y Cooperación Internacional

- Marcelo A. Chaves (Brasil)  
*Difusao nos arquivos: difundir o quê.*----- Pág. 5
- Francisco Sávio Da Silva, Marcílio Herculano da Costa, Jefferson Fernandes Dantas, Rosilene Agapito da Silva Llarena (Brasil):  
*Produtos e serviços informacionais: análise das páginas web dos Arquivos Nacionais dos países efetivos do MERCOSUL.*----- Pág. 21
- Víctor Barranco Garcia, Eliseo Gabriel Queijo Fellosa (Uruguay):  
*La vigencia de los aportes archivísticos del profesor Aurelio Tanodi a la Archivología Uruguaya.*----- Pág. 36
- Tito Gustavo Villanueva, Verónica Lencinas (Argentina):  
*Joyas del cielo austral: fotografías de galaxias del Dr. José Luis Sersic.*----- Pág. 51
- Lidia B. Duarte, Elizabeth Duarte (Paraguay):  
*Tesoros del patrimonio documental de Paraguay: el caso de los Archivos.*----- Pág. 65
- Suellen Alves de Melo, Yara Maria dos Santos Andrade (Brasil):  
*Análise de sites de arquivos nacionais: um panorama dos países participantes do congresso de arquivologia do MERCOSUL.*----- Pág. 78
- Viviana Civitillo, Esteban Chiaradia (Paraguay):  
*Paraguay en "Filo". Hacia la construcción de una bibliografía y de un catálogo de referencia.*----- Pág. 93
- Bianca da Costa Maia Lopes, Eliezer Pires da Silva (Brasil):  
*Contributos da User Experience para a difusão de acervos arquivísticos: uma análise da base de dados SIAN.*----- Pág. 109
- Cristiano Cavalheiro Lutz, Rosanara Pacheco Urbanetto (Brasil):  
*Descrição e difusão no acervo de plantas de arquitetura e engenharia das fortalezas do século XVIII na ilha de Florianópolis.*-----Pág. 124
- Luz María Jiménez Molotla (México):  
*La difusión de los acervos documentales de la Universidad Nacional Autónoma de México.*----- Pág. 133

- Victor David Vera (Colombia):  
*El poder de las alianzas. Archivos visibles y la cooperación internacional como apuesta para la consolidación de la paz en Colombia.*----- Pág. 139
- Renato Crivelli, M. Leandra Bizello (Brasil):  
*Formação da memória social: o papel das instituições arquivísticas brasileiras.*----- Pág. 142
- Isabelle da Rocha Brandão Castellini, Joao M. Figueiredo Assis (Brasil):  
*Arquivos na justiça do trabalho. Perspectivas a partir do encontro nacional da memória da justiça do trabalho.*----- Pág. 157
- José I. Fernández Pérez (Chile):  
*Destrucción de patrimonio documental: los documentos sobrevivientes del Archivo del Ministerio del Interior al bombardeo del Palacio de La Moneda (11 de septiembre 1973).*----- Pág. 171
- Caroline Buiz Cobas Costas (Brasil):  
*Preservar a Memória dos Negros em Ambientes Digitais.*----- Pág. 181

## **TOMO VI**

### **Eje Temático El Rol Social del Archivero**

- Florencia Buschi - Natalia González Tomassini (Argentina):  
*El archivo institucional histórico de la Biblioteca Nacional. Hacia un cambio de paradigma en la gestión documental.*-----Pág. 05
- Raone Somavilla (Brasil):  
*Os arquivos médicos em hospitais universitários federais no Brasil: fontes de informação, usos e usuários.*-----Pág. 14
- Janaina Vedoin Lopes, Eliana Gasparini Xerri (Brasil):  
*Arquivologia, memória e ensino de história: uma relação necessária para uma Educação em direitos humanos.*-----Pág. 31
- Rocío Gabriela Caldentey (Argentina):  
*Los servicios de archivo en el AGN-DAI y la propuesta del modelo de gestión de la RTA.*-----Pág. 42
- Eugenia Belén Alves (Argentina):  
*Impacto de las políticas de justicia transicional en el rol social del archivero: el caso de los archivos generales e históricos de las fuerzas armadas y la profesionalización de su personal. Logros, límites y potencialidades (2012-2016).*-----Pág. 55

Pablo Lacasagne Lamigueiro (Uruguay):  
*El rol social del archivero.*-----Pág. 70

Francisco De la Cruz Vázquez (México):  
*El rol de los archivistas frente a la grave violación de los derechos humanos en México.*-----Pág. 81

### **Encuentro Paralelo Archivos Universitarios**

Alicia Casas de Barrán (Uruguay):  
*Universidades del MERCOSUR vistas desde sus Archivos.*-----Pág. 90

Raquel Luise Pret, Rosa Inês de Novais Cordeiro (Brasil):  
*Os usos dos documentos em Arquivo Universitários e a identificação arquivística.* -----Pág. 95

Evangelina Ucha, Nancy Uriarte (Uruguay):  
*La plataforma web como herramienta de difusión de archivos universitarios: Sitio Historias Universitarias.*-----Pág. 109

Andrea Gonçalves dos Santos (Brasil), Ángela Marina Macalossi (Brasil):  
*Preservação documental através de ações de conservação preventiva em arquivo universitário.*-----Pág. 117

Natalia Feippe, Emilia Rodríguez (Uruguay):  
*Vínculo del impacto de la organización de los archivos en relación a la sociedad del conocimiento, experiencias del AGU.*-----Pág. 130

Laura Mariana Casareto / Ivana Farela / Myriam Hara (Argentina):  
*“Huellas presentes de un pasado violento: la producción documental de la UNLP entre 1976 y 1986, proyecto del Archivo Histórico de la Universidad. Nacional de La Plata subsidiado por ADAI-España.*-----Pág. 141

Posters -----Pág. 156

## **Palabras Iniciales**

Por primera vez se realizó el XII Congreso de Archivología del Mercosur, en la Ciudad Universitaria de la UNC.

Agradecemos la respuesta del público, que superó ampliamente nuestras expectativas: colegas, estudiantes, investigadores y profesionales de catorce países participaron de esta edición. Es notable la variedad e importancia de temas que se desarrollaron en los diferentes ejes y encuentros paralelos, que fueron sin duda oportunidades de intercambio, diálogo y reflexión sobre la teoría y la práctica archivística.

Fueron convocados destacados profesionales de todas las áreas que se sumaron a la propuesta, nos complace igualmente la gran cantidad de jóvenes profesionales que participaron; los aportes desde distintas perspectivas nos ayudarán a superar los desafíos que nos impone un escenario en permanente transformación.

Como profesionales de un campo sensible y vulnerable a diferentes coyunturas, renovamos nuestro compromiso con los valores democráticos, la protección y difusión del patrimonio documental, la memoria social, el acceso a la información pública y al conocimiento y especialmente nuestro compromiso con la formación profesional de calidad.

No olvidamos que este evento tiene lugar en el marco del inicio de las celebraciones del centenario de la Reforma Universitaria de 1918, gesta que marcó un hito en las Universidades de Argentina y Latinoamérica, cuyo cometido esencial fue fomentar el libre pensamiento y el compromiso profesional con la realidad social, como factores de cambio y progreso.

Agradecemos al Comité Asesor del CAM la oportunidad de realizar esta edición, y a la Universidad Nacional de Córdoba por brindarnos su apoyo e instalaciones, al Archivo Histórico de la Provincia de Córdoba y a la Escuela de Archivología por el inmenso apoyo brindado.

La Red de Archiveros Graduados de Córdoba es una Asociación que tiene apenas dos años de vida, los mismos que llevamos proyectando y organizando este Congreso, aunque tenemos muchos años más de trabajo en equipo.

Tenemos también una deuda de gratitud con todas las personas e instituciones que colaboraron desinteresadamente para la concreción de este proyecto, vaya nuestro sincero agradecimiento.

Muchas gracias

Comité Organizador



## ACESSO À INFORMAÇÃO PESSOAL VISANDO À RECUPERAÇÃO DE FATOS HISTÓRICOS DE MAIOR RELEVÂNCIA: QUADRO DA SITUAÇÃO BRASILEIRA

Adalson de Oliveira Nascimento<sup>1</sup>

### Resumo

Esta comunicação apresenta um quadro inicial sobre o acesso aos documentos que contém informações pessoais que objetivam recuperar fatos históricos de maior relevância no Brasil. O texto apresenta um histórico e análise sobre a tramitação do projeto de lei 219/2003 no Congresso Nacional brasileiro que originou a lei de acesso à informação, Lei 12.527/2011. O objetivo é demonstrar o ineditismo desse mecanismo de acesso e o processo de sua construção que culminou com a lei de acesso à informação. Também é realizada uma análise dos editais de reconhecimento de conjuntos documentais contendo informações pessoais como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância já publicados pelo Arquivo Nacional e por alguns arquivos estaduais no Brasil.

### Trabalho completo

A restrição de acesso aos documentos com informações pessoais é um valor fundamental das democracias contemporâneas. De maneira geral, admite-se algumas exceções a esta regra. O acesso aos documentos com informações pessoais com o objetivo de recuperar fatos históricos relevantes é uma das exceções a esta regra. No Brasil, a possibilidade de acesso aos documentos com informações pessoais com este objetivo foi inaugurada com a promulgação da chamada Lei de Acesso à Informação, Lei Federal 12.527, publicada em 18 de novembro de 2011.

A chamada lei de arquivos no Brasil, Lei nº 8.159, de 08 janeiro de 1991, estabeleceu o acesso amplo aos documentos como princípio da administração pública. No entanto, estipulou exceções ao determinar que alguns documentos somente são acessíveis após certo

---

<sup>1</sup> Professor de arquivologia da Escola de Ciência da Informação da Universidade Federal de Minas Gerais. E-mail: adalson@ufmg.br



prazo de tempo de sigilo. De maneira geral, os documentos sigilosos são aqueles que contém informação pessoal, com restrição de acesso de 100 anos, e aqueles cuja informação seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado, com prazo de restrição de acesso variável. O acesso amplo aos documentos é um princípio da administração pública brasileira desde a constituição brasileira de 1988. O acesso aos documentos como regra e o sigilo como exceção é característica das democracias contemporâneas.

A chamada lei de acesso à informação, Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, manteve o amplo acesso aos documentos como princípio da administração pública e manteve, também, o sigilo da informação pessoal por 100 anos. No entanto, a lei brasileira de informação inovou ao criar um novo conceito que torna possível o acesso a documentos que contenham informação pessoal. Tal prerrogativa está expressa no parágrafo 4º do artigo 31, *a restrição de acesso à informação relativa à vida privada, honra e imagem de pessoa não poderá ser invocada com o intuito de prejudicar processo de apuração de irregularidades em que o titular das informações estiver envolvido, bem como em ações voltadas para a recuperação de fatos históricos de maior relevância*. Portanto, o mecanismo legal buscou evitar barreiras para dois tipos de investigações, as que visam apurar irregularidades e as que objetivam recuperar fatos históricos de maior relevância.

Posteriormente, a lei de acesso à informação foi regulamentada pelo Decreto nº 7.724, de 16 de maio de 2012. O Decreto definiu que cabe aos dirigentes máximos das organizações reconhecer a incidência da hipótese de documentos que contenham informações pessoais necessárias à recuperação de fatos históricos de maior relevância, por ofício ou provocação. O Decreto determina que seja publicado em edital o extrato da informação a ser considerada de acesso irrestrito. Após a publicação do edital o titular das informações pessoais pode apresentar requerimento de manutenção da restrição de acesso que será examinado pela autoridade responsável. Caso a autoridade negue o pedido de manutenção de restrição, o acesso será franqueado de forma irrestrita a qualquer cidadão.

A Lei de Acesso à Informação teve origem no Projeto de Lei 219/2003 apresentado à Câmara dos Deputados pelo Deputado Reginaldo Lopes no ano de 2003. Originalmente o Projeto de Reginaldo Lopes não fazia qualquer menção à possibilidade de acesso aos documentos com informações pessoais com o objetivo de recuperação de fatos históricos relevantes. No ano de 2009 o Projeto de Lei 5.228/2009 de autoria do Poder Executivo foi

apensado ao Projeto de Lei 219/2003. O Projeto do Executivo previa a possibilidade de acesso aos documentos contendo informação pessoal. O Artigo 26º Parágrafo 4º dizia,

Observados os princípios da proporcionalidade e da razoabilidade, a restrição de acesso à informação relativa à vida privada, honra e imagem de pessoa não poderá ser invocada com o intuito de prejudicar processo de apuração de irregularidades em que estiver envolvida ou ações voltadas para a recuperação de fatos históricos de maior relevância.

O espírito do projeto foi mantido. A Lei 12.527/2011, prevê em seu Artigo 31º, Parágrafo 4º

A restrição de acesso à informação relativa à vida privada, honra e imagem de pessoa não poderá ser invocada com o intuito de prejudicar processo de apuração de irregularidades em que o titular das informações estiver envolvido, bem como em ações voltadas para a recuperação de fatos históricos de maior relevância.

A comparação entre os dois trechos citados não deixa dúvidas de que o previsto na Lei de Acesso à Informação teve origem no Projeto de Lei 5.228/2009 de autoria do Poder Executivo. O Projeto de Lei no Poder Executivo foi resultado de debates que envolveram representantes de diversos Ministérios e de órgãos como a Casa Civil, a Controladoria-Geral da União e, ainda, debates, no Conselho da Transparência Pública e Combate à Corrupção. Tais debates geraram a Exposição de Motivos Interministerial nº 00007<sup>2</sup>, de 05 de maio de 2009. Na Exposição de Motivos Interministerial nº 00007 foi destacada a ressalva sobre o acesso aos documentos contendo informações pessoais de interesse histórico:

Já na seção sobre dados pessoais, embora tenha sido mantido o prazo atualmente previsto para guarda deste tipo de informação, foi introduzida importante ressalva: a restrição de acesso não poderá ser invocada para prejudicar processo de

---

<sup>2</sup> O documento foi assinado pelas seguintes autoridades, Dilma Rousseff/Ministra de Estado Chefe da Casa Civil da Presidência da República, Tarso Fernando Herz Genro/Ministro de Estado da Justiça, Celso Luiz Nunes Amorim/Ministro de Estado das Relações Exteriores, Nelson Azevedo Jobim/Ministro de Estado da Defesa, José Antonio Dias Toffoli/Advogado-Geral da União, Paulo de Tarso Vannuchi/Secretário Especial dos Direitos Humanos, Jorge Armando Felix/Ministro-Chefe do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República, Franklin de Souza Martins/Ministro de Estado Chefe da Secretaria de Comunicação Social e Jorge Hage Sobrinho/ Ministro de Estado Chefe do Controle e da Transparência.

apuração de irregularidades em que a pessoa esteja envolvida ou tenha como objeto a recuperação de fatos históricos de maior relevância.

A Exposição de Motivos Interministerial deu origem a Mensagem nº 316, de 13 de maio de 2009, encaminhada pelo Presidente Luis Inácio Lula da Silva ao Congresso Nacional, a Mensagem, por sua vez deu origem ao Projeto de Lei 5.228/2009.

Após toda a tramitação relatada acima, o mecanismo de acesso aos documentos contendo informações pessoais para a recuperação de fatos históricos de maior relevância foi criado pela Lei de Acesso à Informação. Posteriormente, tal mecanismo foi regulamentado pelo Decreto nº 7.724, de 16 de maio de 2012, Artigo 58,

A restrição de acesso a informações pessoais de que trata o art. 55 não poderá ser invocada:

I - com o intuito de prejudicar processo de apuração de irregularidades, conduzido pelo Poder Público, em que o titular das informações for parte ou interessado; ou

II - quando as informações pessoais não classificadas estiverem contidas em conjuntos de documentos necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância.

O mesmo Decreto define o rito a ser cumprido para a disponibilização das informações pessoais, Artigo 59,

O dirigente máximo do órgão ou entidade poderá, de ofício ou mediante provocação, reconhecer a incidência da hipótese do inciso II do caput do art. 58, de forma fundamentada, sobre documentos que tenha produzido ou acumulado, e que estejam sob sua guarda.

§ 1o Para subsidiar a decisão de reconhecimento de que trata o caput, o órgão ou entidade poderá solicitar a universidades, instituições de pesquisa ou outras entidades com notória experiência em pesquisa historiográfica a emissão de parecer sobre a questão.

§ 2o A decisão de reconhecimento de que trata o caput será precedida de publicação de extrato da informação, com descrição resumida do assunto, origem e período do conjunto de documentos a serem considerados de acesso irrestrito, com antecedência de no mínimo trinta dias.

§ 3o Após a decisão de reconhecimento de que trata o § 2o, os documentos serão considerados de acesso irrestrito ao público.

§ 4o Na hipótese de documentos de elevado valor histórico destinados à guarda permanente, caberá ao dirigente máximo do Arquivo Nacional, ou à autoridade responsável pelo arquivo do órgão ou entidade pública que os receber, decidir, após seu recolhimento, sobre o reconhecimento, observado o procedimento previsto neste artigo.

Nesta primeira parte do texto o objetivo foi demonstrar a origem do o ineditismo desse mecanismo de acesso aos documentos com informações pessoais de interesse para a recuperação de fatos históricos de maior relevância. Tal mecanismo é passível de críticas, tendo em vista que nem a Lei e nem o Decreto de regulamentação definem com exatidão o que seriam “fatos históricos de maior relevância”. Nesta perspectiva, José Maria Jardim (2013) entende que, “considerada a possibilidade de ser atribuído, no processo de avaliação, valor histórico a um documento, não cabe a sua categorização como de “elevado” ou “reduzido” valor histórico”.

Outra crítica de Jardim diz respeito à relativização da autoridade arquivística do Arquivo Nacional quando. Ao definir que o reconhecimento da relevância histórica cabe ao dirigente máximo do Arquivo Nacional ou a “autoridade responsável pelo arquivo do órgão ou entidade pública que os receber” relativiza-se a autoridade arquivística do Arquivo Nacional conferida pela Lei 8.159/1991.

Desde a promulgação da lei de acesso à informação o Arquivo Nacional brasileiro publicou nove editais de reconhecimento de conjuntos documentais contendo informações pessoais como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância, sendo quatro editais no ano de 2012 e cinco editais em 2013. No ano de 2012 o Diretor do Arquivo Nacional editou a Portaria 59/12 que *institui a Comissão de Análise de Documentos com Informações Pessoais do Arquivo Nacional, com o objetivo de, nos termos Edital AN 01/12 e da Lei 12.527/12, subsidiar a decisão do Diretor do Arquivo Nacional em relação a eventuais requerimentos apresentados que tenha por objeto a manutenção de restrição de acesso*. Tal comissão visava auxiliar o Diretor do Arquivo Nacional nos casos em que, após a publicação do edital, houvesse requerimentos de solicitação de manutenção de acesso.

---

<sup>3</sup> Edital 1/2012 de 17/05/2012; Edital 2/2012 de 31/05/2012; Edital 3/2013 de 29/06/2012; Edital 4/2012 de 27/12/2012; Edital 1/2013 de 14/02/2013; Edital 2/2013 de 15/02/2013; Edital 3/2013 de 19/02/2013; Edital 4 de 04/07/2013 e Edital 5/2013 de 12/07/2013.

Segue abaixo uma listagem dos editais de reconhecimento de conjuntos documentais contendo informações pessoais como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância elaborada a partir dos editais publicados no Diário Oficial da União.

Quadro 1 – Listagem de editais de reconhecimento de conjuntos documentais contendo informações pessoais como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância publicados pelo Arquivo Nacional do Brasil

Edital		Conjuntos documentais		
Nº	Data de publicação	Origem	Data de produção	Dimensão e suporte
1/2012	17/05/2012	Sistema Nacional de Informações e Contrainformação - SISNI	1952-2002	Não informado
2/2012	31/05/2012	Presidência da República (Brasil). Secretaria de Assuntos Estratégicos	1990-1999	Textuais - 10m
		Telecomunicações Brasileiras Sociedade Anônima. Assessoria de Segurança e Informações	1973-1982	Micrográficos - rolos de 16mm - 51 itens
3/2012	29/06/2012	Estado-Maior das Forças Armadas - EMFA	1946-1991	Textuais - 5,18m
4/2012	27/12/2012	Serviço de Informações da Superintendência Regional do Departamento de Polícia Federal no Estado do Mato Grosso, DR/MT - Posto de Dourados, Delegacia de Polícia Federal em Dourados, Centro de Informações do Departamento de Polícia Federal, Agência de Campo Grande do Serviço Nacional de Informações, Subdepartamento de Operações do Departamento de Aviação Civil do Ministério da Aeronáutica, Divisão de Polícia Fazendária do Departamento de Polícia Federal.	1970-1993	Textuais - 1,96 m.
1/2013	14/02/2013	Estado-Maior das Forças Armadas	1946-1991	Textuais - 54,74 m
2/2013	15/02/2013	Delegacia de Polícia Federal em Campina Grande (Paraíba)	1977-1986	Textuais - 0,14 m.
3/2013	19/02/2013	Departamento Nacional de Produção Mineral. Assessoria de Segurança e Informações	1976-1991	Bibliográficos 195 itens Cartográficos - 300 itens Textuais - 5,32

				m
4/2013	04/07/2013	Petróleo Brasileiro Sociedade Anônima. Gabinete da Presidência. Divisão de Informações	1962-1992	Micrográficos - rolos de 16mm - 426 itens Micrográficos - microfichas - 131.277 itens Textuais - sem especificação - 1,32 m
5/2013	12/07/2013	Superintendência Regional do Departamento de Polícia Federal em Pernambuco	1977-1992	Textuais - 1,76m Iconográficos - 1 álbum de fotografias e fotos avulsas

A análise do quadro permite fazer algumas considerações. A origem dos conjuntos documentais é bastante diversa, ainda que todos os conjuntos tenham sido produzidos pelo Poder Executivo Federal. Em todos os conjuntos documentais há documentos textuais que, somados, totalizam 80,42 metros lineares de documentos. Há também documentos micrográficos, bibliográficos, cartográficos e iconográficos. A data de produção dos conjuntos documentais arrolados vai do ano de 1946 até 2002. Isso significa que não se trata apenas de documentos produzidos durante o período da ditadura civil-militar brasileira. Interessante notar que os nove editais foram publicados num intervalo de pouco mais de um ano e o último edital foi publicado há mais de quatro anos. Ainda não foi possível saber o porque desta lacuna e a suspensão da publicação dos editais. Certamente o Arquivo Nacional brasileiro ainda possui muitos outros conjuntos documentais que contém documentos com informações pessoais e que podem vir a ser liberados para a consulta em função de serem relevantes para a elucidação de fatos relevantes da história.

Além do Arquivo Nacional brasileiro, outros arquivos estaduais tem liberado documentos contendo informações pessoais para a pesquisa histórica seja por meio de editais ou de decretos. Apresenta-se a seguir alguns o caso do Arquivo Público do Estado do Rio Grande do Sul e do Arquivo Público do Estado do Rio de Janeiro.

O Arquivo do Estado do Rio Grande do Sul publicou um edital contendo documentos Secretaria de Segurança Pública do Estado do Rio Grande do Sul, trata-se de 1935 processos administrativos assim descritos no edital “Processos administrativos compostos por recortes

de jornais, fotografias, certidões expedidas por órgãos públicos federais e estaduais, cópias de inquéritos policiais e militares, pareceres psiquiátricos e outros. Juntamente a este rol de documentos, temos uma declaração feita pela parte envolvida que, detalhadamente, relata sua atuação política, bem como sua prisão e conseqüentemente, os maus tratos aos quais foi vítima”.

Quadro 2 – Edital de reconhecimento de conjuntos documentais contendo informações pessoais como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância publicado pelo Arquivo Público do Estado do Rio Grande do Sul

Edital		Conjuntos documentais		
Nº	Data de publicação	Origem	Data de produção	Dimensão e suporte
1/2013	24/07/2013	Secretaria de Segurança Pública do Estado do Rio Grande do Sul, SSP/RS	1961-1979	40,33 m 1935 processos administrativos

Diferentemente do Arquivo Nacional e do Arquivo do Estado do Rio Grande do Sul, o Estado do Rio de Janeiro optou por reconhecer os conjuntos documentais necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância por meio de Decreto. O Decreto 44.131, de 21 de março de 2013 foi o instrumento utilizado.

Quadro 3 – Decreto 44.131- Reconhece os conjuntos documentais a que se refere como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância e dá outras providências.

Arquivo Público do Estado do Rio de Janeiro.

Conjuntos documentais		
Origem	Data de produção	Dimensão e suporte
Polícia Federal do Rio de Janeiro Delegacia Especial de Segurança Política e Social	1905 - 1944	Textuais 24,50 m Cartazes 10 Cartões postais
Superintendência Regional da Polícia Federal (Rio de Janeiro) Departamento Autônomo de Ordem Política e Social do Estado do Rio de Janeiro	1934 - 1975	Textuais 14 m

Polícia Federal do Rio de Janeiro Departamento de Ordem Política e Social do Estado da Guanabara	1962 - 1975	Textuais 11,7 m Fotografias 346
Polícia Federal do Rio de Janeiro Divisão de Polícia Política e Social	1944 - 1962	Textuais 63,30 m Fotografias 2.523 Micrográficos 98 rolos
Instituto Penal Cândido Mendes em 1994 e Penitenciária Vicente Piragibe em 2002 Instituto Penal Cândido Mendes	1938 - 1994	Textuais 100 m Plantas 122 Códices 264
Polícia Federal do Rio de Janeiro Polícias Políticas do Rio de Janeiro	1927 - 1983	Textuais 390 m Fotografias 50.000
Coordenadoria Jurídica do DESIPE Departamento do Sistema Penitenciário	1931 - 1997	80 m
Penitenciária Milton Dias Moreira Casa de Detenção do Rio de Janeiro	1860 - 1969	28 m

O Decreto lista oito conjuntos documentais contendo 711,5 metros lineares, 50.000 fotografias e mais cartazes, cartões postais, documentos micrográficos e códices. Trata-se do maior volume de documentos entre os três casos citados.

A apresentação dos casos de reconhecimento dos conjuntos documentais necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância no Arquivo Nacional, no Arquivo do Estado do Rio Grande do Sul e no Arquivo do Estado do Rio de Janeiro, demonstra que o mecanismo criado pela Lei 12.527 e regulamentado pelo Decreto 7.724 tem sido colocado em prática. No entanto, são necessárias pesquisas mais aprofundadas para esclarecer uma série de perguntas. Qual tem sido a estratégia dos Arquivos brasileiros no momento de definirem conceitualmente o que são fatos históricos de maior relevância? Até que ponto este mecanismo criado pela Lei 12.527 está difundido nos arquivos brasileiros e qual a sua real abrangência? Qual tem sido o grau de interesse de pesquisadores por esses conjuntos documentais e qual o perfil destes pesquisadores? A resposta a estas perguntas permitirá uma avaliação da consistência e aplicabilidade do mecanismo criado pela Lei 12.527. Nesta comunicação realizou-se uma reflexão inicial sobre o tema que se considera relevante e pouco explorado.



## Referências bibliográficas

BRASIL. Decreto nº 7.724, de 16 de maio de 2012. Regulamenta a Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011, que dispõe sobre o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do caput do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição.

BRASIL. Decreto nº 7.724, de 16 de maio de 2012. Regulamenta a Lei no 12.527, de 18 de novembro de 2011, que dispõe sobre o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do caput do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição.

BRASIL. Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011. Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, no inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição Federal; altera a Lei nº 8.112, de 11 de dezembro de 1990; revoga a Lei nº 11.111, de 5 de maio de 2005, e dispositivos da Lei nº 8.159, de 8 de janeiro de 1991; e dá outras providências.

BRASIL. Lei nº 8.159, de 08 de janeiro de 1991. Dispõe sobre a política nacional de arquivos públicos e privados e dá outras providências.

CÂMARA DOS DEPUTADOS. Projeto de Lei nº 219, de 26 de fevereiro de 2003. Regulamenta o inciso XXXIII do art. 5º da Constituição Federal, dispondo sobre prestação de informações detidas pelos órgãos da Administração Pública.

CÂMARA DOS DEPUTADOS. Projeto de Lei nº 5228, de 15 de maio de 2009. Regula o acesso a informações previsto no inciso XXXIII do art. 5º, inciso II do § 3º do art. 37 e no § 2º do art. 216 da Constituição, e dá outras providências.

JARDIM, José Maria (2013). A implantação da lei de acesso à informação pública e a gestão da informação arquivística governamental. *Liinc em Revista*, Rio de Janeiro, v.9, n.2, p. 383-405.

LAFER, Celso (2005). O público e o privado: suas configurações contemporâneas para a temática dos arquivos. In: ARDAILLON, Danielle. *Documentos privados de interesse público: o acesso em questão*. São Paulo: Instituto Fernando Henrique Cardoso.

PAIVA, Marília de Abreu Martins de (2014). Os arquivos e o acesso à informação pública no Brasil: desafios e perspectivas. In: MOURA, Maria Aparecida. *A construção social do acesso público à informação no Brasil, contexto, historicidade e repercussões*. Belo Horizonte: Editora UFMG.

RIO DE JANEIRO. Decreto 44.13, de 21 de março de 2013. Reconhece os conjuntos documentais a que se refere como necessários à recuperação de fatos históricos de maior relevância e dá outras providências. *Arquivo Público do Estado do Rio de Janeiro*.

RODRIGUES, Georgete Medleg (2009). Arquivos, anistia política e justiça de transição no Brasil: onde os nexos?. *Revista Anistia Política e Justiça de Transição*, v. 1, p. 136-151.

RODRIGUES, Georgete Medleg (2011). Legislação de Acesso aos Arquivos no Brasil Um terreno de disputas políticas pela memória e pela história. *Acervo* (Rio de Janeiro), v. 24, p. 257-286.



SUBCHEFIA DE ASSUNTOS PARLAMENTARES. Exposição de Motivos Interministerial nº 00007, de 05 de maio de 2009. Disponível em: <[http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/Projetos/EXPMOTIV/EMI/2009/7%20-%20CC%20MJ%20MRE%20MD%20AGU%20SEDH%20GSI%20SECOM%20CGU.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Projetos/EXPMOTIV/EMI/2009/7%20-%20CC%20MJ%20MRE%20MD%20AGU%20SEDH%20GSI%20SECOM%20CGU.htm)>. Acesso em: 20 nov. 2011.

THIESEN, Icleia (2013). Documentos 'sensíveis': produção, retenção, apropriação. Tendências da Pesquisa Brasileira em Ciência da Informação, v. 6, p. 1-15.